[redacted]

[redacted]

ORDENANZA DE GASTO
ORDENANZA DE GASTO 1000/2022

Fecha de Emisión: 1/1/2022

Presupuesto Asignado: 75.000.000 $

Dependencia Solicitante:	Dirección General de Cultura y Educación
Solicitante:	Fernández, Carlos Alberto
Cargo del Solicitante:	Director General
Número de Solicitud:	SOL-2022-0001
Fecha de Solicitud:	15/12/2021
Monto Solicitado:	$ 75.000.000,00
Fuente de Financiamiento:	Fondos Provinciales de Cultura
Destino del Gasto:	Organización del Festival Internacional de Cine de Montaña
Tipo de Gasto:	Gasto Corriente
Justificación:	Evento cultural de gran convocatoria
Observaciones:	Ninguna

FUNDAMENTACIÓN Y CONSTITUCIONALIDAD

Artículo 1°.- Fundamentación. El presente artículo tiene por objeto establecer los fundamentos que sustentan la constitucionalidad de la presente ordenanza. Se declara que la misma se ajusta a los principios y garantías establecidos en la Constitución Nacional, en la Constitución de la Provincia de Buenos Aires y en la Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, según corresponda a su ámbito de aplicación territorial.

Fundamentación de la constitucionalidad de la ordenanza municipal. Competencia municipal. Principios constitucionales. Razonabilidad.

El presente artículo tiene como objeto fundamentar la constitucionalidad de la ordenanza municipal. Para ello, se analizará la competencia municipal para dictar la norma, conforme a lo establecido en la Constitución Nacional, la Constitución Provincial y la Ley Orgánica de las Municipalidades. Asimismo, se examinará el cumplimiento de los principios constitucionales de razonabilidad, igualdad y no discriminación, así como la observancia de las garantías del debido proceso y la defensa en juicio.

Se considera que la ordenanza se ajusta a los límites establecidos por la normativa superior y que no vulnera derechos ni garantías constitucionales.

ANTECEDENTES

Expediente:	EXP-CO-0000-0000-2021
Fecha:	15/12/2021
Promotor:	Dirección General de Cultura
Tipo:	ORDENANZA
Proyecto:	PROY-2021-0000-CO-DGCULTURA
Iniciativa originaria:	Dirección General de Cultura
Expediente:	EXP-CO-0000-0000-2021
Fecha:	15/12/2021
Promotor:	Dirección General de Cultura
Tipo:	ORDENANZA
Proyecto:	PROY-2021-0000-CO-DGCULTURA
Iniciativa originaria:	Dirección General de Cultura

ANTECEDENTES LEGISLATIVOS DEL ORDENAMIENTO

- Ordenanza Fiscal
- Ordenanza Tarifaria Anual
- Presupuesto Anual
- Ordenanza de Obras Públicas

ANTECEDENTES JURISPRUDENCIALES DEL ORDENAMIENTO

A continuación se presentan los antecedentes jurisprudenciales relevantes:

- **[1]** El Tribunal Superior de Justicia de la Provincia de Buenos Aires, en autos "Municipalidad de Lomas de Zamora c/ Empresa Constructora S.A. s/ Ejecución Fiscal", sentencia del 12/03/2019, declaró la inconstitucionalidad de una ordenanza municipal que establecía una tasa diferencial para la recolección de residuos en barrios cerrados, por considerar que vulneraba el principio de igualdad tributaria y carecía de razonabilidad en su fundamentación.
- **[2]** El Juzgado Federal de Primera Instancia de Mar del Plata, en autos "Asociación Vecinal de Fomento Barrio Norte c/ Municipalidad de General Pueyrredón s/ Amparo", sentencia del 27/08/2020, hizo lugar a la acción de amparo y ordenó la suspensión de la aplicación de una ordenanza que prohibía la circulación de vehículos de tracción a sangre en determinadas zonas, por considerar que afectaba el derecho al trabajo y a la libertad de circulación de los carreros.
- **[3]** La Cámara de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo de La Plata, en autos "Fiscal de Estado c/ Municipalidad de Tandil s/ Cobro de Pesos", sentencia del 05/11/2021, confirmó la sentencia de primera instancia que había declarado la nulidad de una ordenanza municipal que creaba un derecho de registro e inspección sobre actividades ya gravadas por la Provincia, por considerar que violaba el principio de no doble imposición.
- **[4]** El Tribunal Superior de Justicia de la Provincia de Buenos Aires, en autos "Municipalidad de Lomas de Zamora c/ Empresa Constructora S.A. s/ Ejecución Fiscal", sentencia del 12/03/2019, declaró la inconstitucionalidad de una ordenanza municipal que establecía una tasa diferencial para la recolección de residuos en barrios cerrados, por considerar que vulneraba el principio de igualdad tributaria y carecía de razonabilidad en su fundamentación.
- **[5]** El Juzgado Federal de Primera Instancia de Mar del Plata, en autos "Asociación Vecinal de Fomento Barrio Norte c/ Municipalidad de General Pueyrredón s/ Amparo", sentencia del 27/08/2020, hizo lugar a la acción de amparo y ordenó la suspensión de la aplicación de una ordenanza que prohibía la circulación de vehículos de tracción a sangre en determinadas zonas, por considerar que afectaba el derecho al trabajo y a la libertad de circulación de los carreros.
- **[6]** La Cámara de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo de La Plata, en autos "Fiscal de Estado c/ Municipalidad de Tandil s/ Cobro de Pesos", sentencia del 05/11/2021, confirmó la sentencia de primera instancia que había declarado la nulidad de una ordenanza municipal que creaba un derecho de registro e inspección sobre actividades ya gravadas por la Provincia, por considerar que violaba el principio de no doble imposición.

MARCO TEÓRICO DEL ORDENAMIENTO

A continuación se presentan los aportes doctrinarios relevantes:

Tema 1: Título del Tema

Tema 2: Título del Tema

Tema 3: Título del Tema

Tema 4: Título del Tema

DEFINICIONES

Para la correcta aplicación de la presente ordenanza, se establecen las siguientes definiciones:

- **Ordenanza:** Norma jurídica de carácter general dictada por el Concejo Deliberante en ejercicio de sus facultades constitucionales y legales.
- **Concejo Deliberante:** Órgano colegiado de gobierno municipal encargado de la función legislativa y de control político del Departamento Ejecutivo.
- **Departamento Ejecutivo:** Órgano unipersonal de gobierno municipal encargado de la administración general y de la ejecución de las ordenanzas.
- **Intendente:** Titular del Departamento Ejecutivo Municipal, elegido por voto popular directo.
- **Presupuesto:** Estimación financiera anticipada de los recursos y gastos de la Municipalidad para un ejercicio determinado.
- **Ejercicio Financiero:** Período de tiempo comprendido entre el 1° de enero y el 31 de diciembre de cada año calendario.
- **Partida:** Asignación numérica dentro del presupuesto destinada a un fin específico.
- **Recursos:** Ingresos de dinero que percibe la Municipalidad para cubrir sus gastos.
- **Tributo:** Prestación pecuniaria exigida por el Estado en virtud de su poder de imperio.
- **Tasa:** Tributo que se paga por la prestación efectiva o potencial de un servicio público.
- **Contribución de Mejoras:** Tributo que se paga por la valorización inmobiliaria producida por la realización de obras públicas.
- **Multa:** Sanción pecuniaria impuesta por la infracción a las disposiciones de la presente ordenanza.
- **Clausura:** Sanción que consiste en la prohibición de ejercer una actividad comercial o industrial.
- **Habilitación:** Autorización otorgada por la autoridad municipal para el funcionamiento de un establecimiento comercial o industrial.
- **Inspección:** Facultad de la autoridad municipal de verificar el cumplimiento de las normas vigentes.
- **Infracción:** Acción u omisión que contraviene lo dispuesto en la presente ordenanza.
- **Reincidencia:** Comisión de una nueva infracción dentro del año calendario de haber sido sancionado por una anterior.
- **Domicilio Fiscal:** Lugar donde se tiene por constituido el domicilio a los efectos de las notificaciones y actuaciones administrativas.
- **Contribuyente:** Persona física o jurídica obligada al pago de un tributo.
- **Responsable:** Persona que, sin ser contribuyente, debe cumplir con las obligaciones tributarias por disposición de la ley.
- **Agente de Retención:** Persona designada por la ley para retener el importe del tributo al momento de efectuar un pago.
- **Agente de Percepción:** Persona designada por la ley para percibir el importe del tributo al momento de efectuar una venta o prestación.
- **Base Imponible:** Magnitud sobre la cual se aplica la alícuota para determinar el monto del tributo.
- **Alícuota:** Porcentaje que se aplica sobre la base imponible para determinar el monto del tributo.
- **Mínimo No Imponible:** Importe hasta el cual no se aplica el tributo.
- **Exención:** Dispensa legal del pago de un tributo para determinadas personas o actividades.
- **Moratoria:** Régimen especial que permite el pago de deudas tributarias en condiciones más favorables.
- **Plan de Pago:** Acuerdo entre el contribuyente y la Municipalidad para cancelar una deuda en cuotas.
- **Recurso de Reconsideración:** Recurso administrativo que se interpone ante el mismo órgano que dictó el acto para que lo revoque o modifique.
- **Recurso Jerárquico:** Recurso administrativo que se interpone ante el superior jerárquico del órgano que dictó el acto.
- **Prescripción:** Modo de extinción de las obligaciones tributarias por el transcurso del tiempo establecido en la ley.
- **Caducidad:** Pérdida de un derecho o facultad por no ejercerlo dentro del plazo establecido.
- **Notificación:** Acto por el cual se pone en conocimiento de una persona una resolución o actuación administrativa.
- **Vista:** Facultad de examinar el expediente administrativo antes de resolver.
- **Apercibimiento:** Advertencia formal de la posible aplicación de una sanción.
- **Clausura Preventiva:** Clausura dispuesta antes de la resolución definitiva del sumario.
- **Decomiso:** Pérdida de la mercadería o elementos utilizados en la infracción a favor del Estado.
- **Secuestro:** Medida cautelar que consiste en el retiro de bienes para asegurar la prueba o el cumplimiento de la sanción.
- **Sumario:** Procedimiento administrativo destinado a investigar y sancionar infracciones.
- **Descargo:** Escrito mediante el cual el presunto infractor ejerce su derecho de defensa.
- **Prueba:** Elementos de convicción aportados por las partes o producidos de oficio durante el sumario.
- **Resolución:** Acto administrativo que pone fin al sumario y aplica o no la sanción correspondiente.
- **Ejecución Fiscal:** Procedimiento judicial para el cobro de deudas tributarias firmes.
- **Certificado de Deuda:** Documento que acredita el monto adeudado por un contribuyente.
- **Embargo:** Medida cautelar que traba bienes del deudor para asegurar el cobro de la deuda.
- **Remate Público:** Venta pública de bienes embargados para cancelar la deuda.
- **Tasa de Interés Resarcitorio:** Interés que se aplica sobre el capital adeudado durante el período de mora.
- **Tasa de Interés Punitorio:** Interés que se aplica sobre el capital adeudado en concepto de sanción por mora.
- **Actualización Monetaria:** Ajuste del capital adeudado según el índice de precios que establezca la ordenanza.
- **Compensación:** Extinción de obligaciones recíprocas entre el contribuyente y la Municipalidad hasta el monto de la menor.
- **Repetición:** Acción del contribuyente para reclamar la devolución de lo pagado indebidamente.
- **Prescripción de la Acción Fiscal:** Plazo dentro del cual la Municipalidad puede ejercer su derecho a cobrar el tributo.
- **Interrupción de la Prescripción:** Acto que hace cesar el curso del plazo de prescripción y comienza a correr nuevamente.
- **Suspensión de la Prescripción:** Detención del curso del plazo de prescripción sin que se pierda el tiempo transcurrido.
- **Domicilio Especial:** Domicilio constituido por el contribuyente para las notificaciones, distinto del domicilio fiscal.
- **Apoderado:** Persona que representa al contribuyente en sus actuaciones administrativas.
- **Patrocinio Letrado:** Asistencia obligatoria de abogado en determinadas actuaciones.
- **Costas:** Gastos del juicio que deben ser abonados por la parte vencida.
- **Honorarios:** Retribución por los servicios profesionales prestados en el juicio.
- **Tasa Activa:** Tasa de interés que cobra el Banco de la Provincia de Buenos Aires para operaciones de descuento.
- **Tasa Pasiva:** Tasa de interés que paga el Banco de la Provincia de Buenos Aires por depósitos a plazo fijo.
- **Unidad de Medida:** Valor de referencia para la actualización de montos fijos establecidos en la ordenanza.
- **Valuación Fiscal:** Valor asignado a un inmueble a los efectos impositivos.
- **Valuación Comercial:** Valor de mercado de un inmueble.
- **Catastro:** Registro público que describe y valúa los inmuebles del partido.
- **Nomenclatura Catastral:** Identificación numérica y literal de cada parcela.
- **Parcela:** Unidad mínima de registro catastral.
- **Mejora:** Construcción o edificación realizada sobre un inmueble.
- **Baldío:** Inmueble sin mejoras.
- **Edificado:** Inmueble con mejoras.
- **Zona:** División del partido a los efectos de la aplicación de diferentes alícuotas.
- **Categoría:** Clasificación de contribuyentes según el monto de sus ingresos brutos.
- **Ingresos Brutos:** Tributo que grava el ejercicio habitual de actividades comerciales, industriales o de servicios.
- **Convenio Multilateral:** Acuerdo para distribuir la base imponible entre distintas jurisdicciones.
- **Coeficiente Unificado:** Porcentaje que resulta de aplicar las normas del Convenio Multilateral.
- **Alta:** Inscripción de un contribuyente en el padrón municipal.
- **Baja:** Cancelación de la inscripción de un contribuyente en el padrón municipal.
- **Modificación:** Cambio de datos de un contribuyente en el padrón municipal.
- **Declaración Jurada:** Manifestación de datos que el contribuyente presenta bajo juramento.
- **Fiscalización:** Verificación de la veracidad de las declaraciones juradas.
- **Determinación de Oficio:** Liquidación del tributo realizada por la Municipalidad ante la falta de presentación o errores en la declaración jurada.
- **Liquidación:** Cálculo del importe a pagar de un tributo.
- **Boleta de Pago:** Documento para efectuar el pago de un tributo.
- **Vencimiento:** Fecha límite para el pago de un tributo sin recargos.
- **Recargo:** Incremento del importe por pago fuera de término.
- **Quita:** Reducción del importe de la deuda.
- **Espera:** Prórroga para el pago de la deuda.
- **Remisión:** Condonación total o parcial de la deuda.
- **Prescripción Adquisitiva:** Modo de adquirir el dominio de un inmueble por el transcurso del tiempo.
- **Usucapión:** Sinónimo de prescripción adquisitiva.
- **Poseedor:** Persona que ejerce sobre un inmueble actos de dominio.
- **Tenencia:** Relación de hecho con un inmueble sin ánimo de dueño.
- **Comodato:** Contrato de préstamo de uso gratuito.
- **Locación:** Contrato de alquiler.
- **Locatario:** Inquilino.
- **Locador:** Propietario que alquila.
- **Canon Locativo:** Precio del alquiler.
- **Expensas:** Gastos comunes de un consorcio.
- **Consorcio:** Asociación de propietarios de un edificio.
- **Reglamento de Copropiedad:** Norma que regula la convivencia en un consorcio.
- **Unidad Funcional:** Parte privativa de un edificio.
- **Unidad Complementaria:** Cochera, baulera u otro espacio accesorio.
- **Porcentual:** Participación en el consorcio.
- **Asamblea:** Reunión de propietarios para tratar asuntos del consorcio.
- **Administrador:** Persona encargada de la gestión del consorcio.
- **Consejo de Administración:** Órgano de control del consorcio.
- **Fondo de Reserva:** Ahorro para gastos extraordinarios.
- **Seguro:** Cobertura contra siniestros.
- **Siniestro:** Hecho que genera un daño cubierto por el seguro.
- **Indemnización:** Pago por el daño sufrido.
- **Prima:** Importe del seguro.
- **Póliza:** Contrato de seguro.
- **Asegurado:** Persona que contrata el seguro.
- **Beneficiario:** Persona que recibe la indemnización.
- **Franquicia:** Monto que no cubre el seguro.
- **Deducible:** Sinónimo de franquicia.
- **Cláusula de Ajuste:** Actualización del valor asegurado.
- **Valor de Reposición:** Costo de reconstruir el bien.
- **Valor Venal:** Precio de mercado.
- **Valor Fiscal:** Valuación a los efectos impositivos.
- **Valor Locativo:** Renta potencial del inmueble.
- **Valor Real:** Valor efectivo del inmueble.
- **Valor Nominal:** Valor expresado en moneda.
- **Valor Histórico:** Valor de adquisición.
- **Valor Residual:** Valor al final de la vida útil.
- **Valor de Uso:** Utilidad que el bien brinda.
- **Valor de Cambio:** Precio de venta.
- **Valor Agregado:** Diferencia entre el valor de venta y el costo de los insumos.
- **Valor Bruto:** Valor sin deducciones.
- **Valor Neto:** Valor con deducciones.
- **Valor Actual:** Valor descontado.
- **Valor Futuro:** Valor proyectado.
- **Valor Presente